

Regionkontoret

Ekonomi
Simon Lindroos
Controller

Beslutsförslag

Datum	Diarienummer
2022-04-22	RS220322

Regionstyrelsen**Beslutsförslag - Beslut om kompensation för "vårdmoms" till privata vårdgivare 2022****Förslag till beslut**

Regionstyrelsen beslutar att:

- ge privata vårdgivare med avtal med Region Halland möjlighet att ansöka om kompensation för ökade kostnader med anledning "vårdmoms" (mervärdesskatt för inhyrning av bemanningspersonal till hälso- och sjukvården).
- uppdra åt Regionkontoret att utbetala ersättning för godkända ansökningar, enligt uppsatt regelverk, vilket finansieras genom Region Hallands erhållna statsbidrag "Medel till regioner för att omförhandla avtal med privata vårdgivare som fått ökade bemanningskostnader" 2022

Sammanfattning

Regioner får ta del av statsbidrag "Medel till regioner för att omförhandla avtal med privata utförare som fått ökade bemanningskostnader (210 mnkr) för att hantera ökade kostnader för "vårdmoms" (mervärdesskatt för inhyrning av bemanningspersonal till hälso- och sjukvården) hos privata vårdgivare. Statsbidraget är aviserat tre år (2020–2022) och 2022 är sista året som statsbidraget är aviserat.

Region Halland låter privata leverantörer ansöka om ersättning för faktiska kostnader för vårdmoms enligt ett uppsatt regelverk i ärendet. Förslaget innebär samma hantering för 2022 års statsbidrag som för 2021 och 2020 års statsbidrag.

Bakgrund

Skatteverket och Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) har gjort ställningstagandet att uthyrning av bemanningspersonal till hälso- och sjukvården omfattas av mervärdesskattelagen, vilket kommit att kallas ”vårdmoms”. Privata vårdgivare som har behov att ta in bemanningspersonal har under, vissa förutsättningar, drabbats av högre kostnader. ”Vårdmomsen” började gälla 2019-07-01.

Långt från alla vårdgivare drabbas av högre kostnader. Kostnadsökningar uppstår enbart när behov av bemanningspersonal föreligger. Dessutom kan vårdgivare som tillsammans med bemanningsföretaget ingår i en momsgrupp inom en koncern undgå motsvarande kostnadsökningar eftersom fakturering inom momsgruppen sker utan påslag för utgående moms.

Värt att notera är att Region Halland i de tre befintliga vårdvalen ersätter de privata vårdgivarna med momskompensation på 6 %. Momskompensation beräknas på ersättning för vård och anledningen är att erhålla konkurrensneutralitet pga. av olika möjligheter att dra av ingående moms. I en jämförelse med övriga regioner under 2020 ligger Region Halland relativt högt. I övriga privata vårdavtal ska ersättningen i respektive avtal täcka samtliga kostnader såsom kostnader för vårdmoms.

I budgetpropositionen i september 2019 aviserade regeringen ett riktat statsbidrag på 210 mnkr för ”Ersättning bemanningstjänster, vårdmoms”. Det angavs att satsningen omfattade tre år (2020 - 2022), 210 mnkr/år.

Regeringens beslut är ettåriga och beslut är taget för år 2020, 2021 och 2022.

Nationell hantering

Frågan om gemensam hantering mellan regioner och guidning från SKR lyftes under våren 2020 i nationella nätverk som samordnas av SKR. SKR meddelade att de inte kommer att samordna hantering av statsbidraget men tog fram information och förtydliganden och var i kontakt med socialdepartementet angående villkor för statsbidraget. Beskedet var att respektive region ansvarar och beslutar om hantering.

Enligt SKR är det inte nödvändigt att avtal omförhandlas för att få ta del av statsbidraget, i övrigt tolkas det vara relativt fritt för regioner att hantera statsbidraget till privata vårdgivare. Enligt SKR omfattar statsbidraget både LOU -upphandlade privata vårdgivare och LOV -upphandlade privata vårdgivare men inte vårdgivare enligt LOL och LOF. Statsbidraget omfattar inte heller privata utförare av barntandvård och annan offentligt finansierad tandvård som utför verksamhet enligt tandvårdslagen (1985:125).

Under 2020 efterfrågade Region Halland information från övriga regioner om deras tilltänkta hantering och det visade sig att regioner valde att hantera statsbidraget på olika sätt. Vissa regioner tänkte betala ut ersättning till privat vårdgivare, andra regioner såg statsbidraget som en finansiering av deras system för momskompensation i vårdval.

År 2020 - 2021 rekvirerade samtliga regioner statsbidraget.

Hantering Region Halland

Region Halland har hanterat statsbidraget år för år och valt att låta privata vårdgivare ta del av statsbidraget genom att ges möjlighet att inkomma med ansökningar för ersättning för vårdmoms kostnader. För 2020 - 2021 har ersättning betalats ut enligt inkomna godkända ansökningar

För 2022 ges privata vårdgivare i Region Halland, i likhet med 2020 - 2021, möjlighet att inkomma med ansökningar för ersättning för vårdmoms kostnader enligt uppsatt regelverk.

Regelverk för ansökningar år 2022:

- Privata vårdgivare med LOU/LOV-avtal med Region Halland får inkomma med anspråk till Region Halland för ersättning av kostnader för ”vårdmoms” (mervärdesskatt på inhyrning av bemanningspersonal inom hälso- och sjukvården). Ersättning utgår under förutsättning att den privat vårdgivaren vid inköp av tjänsterna inte är avdragsgilla enligt mervärdesskattelagen. Regionkontorets ekonomiavdelning beslutar om vilka privata vårdgivare som omfattas av beslutet och inkluderas i ansökningsutlysningen.
- Enbart beloppet för mervärdesskatt på inhyrning av bemanningspersonal inom hälso- och sjukvården är grund för kompensation och är det belopp som ska anges i ansökan.
- Ansökningar ska vara i sådant format som Regionkontorets ekonomiavdelning kommunicerar i ansökningsutlysningen och ansökan ska vara inkommen till det datum Regionkontorets ekonomiavdelning kräver, preliminärt 2022-08-31
- En ansökan per privat vårdgivare/vårdenhet
- Vårdmoms kostnader får upptas för perioden 2021-07-01 – 2022-06-30, tjänsten ska vara utförd inom ramen för denna tidsperiod. Denna period är underlag för ersättning av 2022 års statsbidrag.
- Fakturakopior ska bifogas för att styrka varje del av beloppet för anspråk
 - På fakturakopian måste tydligt framgå: beställande enhet, utförd tjänst, period för utförd tjänst och momsbelopp
- För privata vårdgivare som har avtal med mer än en region eller även bedriver icke regionfinansierad verksamhet ska vårdmoms kostnader(A) multipliceras med vårdgivarens andel; intäkter från Region Halland(B) genom vårdgivarens totala intäkter(C)

Beräkning: $\text{Anspraak} = A \cdot (B/C)$. Beräkningen ska framgå i ansökan och beloppen ska styrkas med bifogade underlag ur ekonomisystem eller liknande.

- Privata vårdgivare som inte har haft avtal med Region Halland under hela perioden (2021-07-01-2022-06-30) får enbart göra anspråk på ersättning för kostnader för den tid vårdgivaren har avtal med Region Halland.
- Vårdmoms kostnader som ansöks får inte finnas med i någon annan ansökt ersättning från Region Halland
- Ersättning betalas ut senast december 2022 utifrån godkända underlag förutsatt att Region Halland får ta del av statsbidraget.
- Övergår totalt ansökt belopp det belopp Region Halland kan få i statsbidrag minskas utbetalning andelsmässigt för samtliga godkända ansökningar. Region Halland kan inte betala ut mer i ersättning än tilldelat statsbidrag.
- Region Halland förbehåller sig rätten att helt eller delvis avslå ansökan som inte är fullständig enligt uppsatt regelverk
- Region Halland förbehåller sig rätten att i efterhand återkräva felaktigt utbetalda medel enligt detta beslut om det framkommer omständigheter som visar att mottagaren inte uppfyllt de villkor som Region Halland har ställt. Ersättningsbeslutet kan vidare ändras och sökanden göras återbetalningsskyldig för uppburet belopp om sökanden lämnat Region Halland oriktiga eller vilseledande uppgifter eller på annat sätt förlett regionen att utbetala ersättningen.

Fortsatt hantering

Inför 2023 och upphör specifik ersättning för vårdmoms kostnader, ersättning ingår i avtalad ersättning för utförd tjänst i respektive vårdavtal/vårdval.

Konsekvensbeskrivning

Ärendet innebär att ersätta privata vårdenheter för faktiska vårdmoms kostnader. Bedömning är att det inte behöver göras en konsekvensbeskrivning i ärendet.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Utbetalning av ersättning för vårdmoms kompensation finansieras av tilldelat statsbidrag ”Medel till regioner för att omförhandla avtal med privata utförare som fått ökade bemanningskostnader” 2022. Inga ekonomiska konsekvenser utifrån budget 2022.

Regionkontoret

Jörgen Preuss
Regiondirektör

Per Karlsson
Ekonomidirektör

Bilaga:

Bilaga 1 Regeringsbeslut S2022/01261

Styrelsens/nämndens beslut delges

Här fyller du i eventuell mottagare av beslutet utanför förvaltningen, t.ex. en myndighet. Är det många mottagare, t ex privata vårdgivare i Vårdval Halland, ska en komplett sändlista läggas som bilaga. Skriv "Expediering enligt sändlista". Ska ärendet inte expedieras skriver du: Expedieras inte

För övriga mottagare inom den egna förvaltningen eller berörda medarbetare sker ingen expediering utan då ligger ansvaret på handläggaren att se till att beslutet kommuniceras.